

ВЛИЯНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ НОРМ НА ТАМОЖЕННУЮ ПОЛИТИКУ: ИСТОРИЧЕСКИЙ ЭКСКУРС

В статье рассмотрены вопросы, затрагивающие глобальные исторические процессы в жизни советского и российского общества с послереволюционного периода до настоящего времени, и последовавшие за ними изменения в национальном законодательстве. Проведена историческая параллель между развитием конституционного законодательства на российской территории и таможенного законодательства советского и российского периода, отражающая политико-экономические преобразования в обществе. Проанализированы факты российской истории, оказавшие наибольшее влияние на формирование российской таможенной политики. Особенное внимание в работе уделено периоду 90-х гг. прошлого столетия как эпохе, существенно повлиявшей на трансформацию конституционного и таможенного законодательства и закрепившей обновленные основы политической, правовой, социальной и экономической систем в Российской Федерации; изменившей статус органов российской публичной власти и общественные отношения, а также обновившей функции и статус российских таможенных органов и проводимую ими таможенную политику.

Ключевые слова: Конституция; таможенная политика; декрет; внешняя торговля; преемственность.

Т. П. Лепа

INFLUENCE OF THE CONSTITUTIONAL NORMS ON CUSTOMS POLICY: HISTORICAL DIGRESSION

In article the questions which are affecting global historical processes in life of the Soviet and Russian society since the postrevolutionary period so far, and followed them changes in the national legislation are considered. The historical parallel of development of the constitutional legislation in the Russian territory and the customs legislation of the Soviet and Russian period reflecting political and economic transformations in society is drawn. The facts of the Russian history which had the greatest impact on formation of the Russian customs policy are analyzed. Special attention in

work is paid to the period of the ninetieth years of last century as to the era which significantly influenced transformation of the constitutional and customs legislation and which fixed the updated bases of political, legal, social and economic systems in the Russian Federation; the Russian public power which changed the status of bodies and the public relations and also, the updated function and the status of the Russian customs authorities and the customs policy pursued by them.

Keywords: Constitution; customs policy; decree; foreign trade; continuity.

Основной закон страны закрепляет фундаментальные принципы государственной политики, в том числе, в области внешнеэкономической деятельности [8], а также основные положения взаимосвязи государства, общества и личности, определяя права и свободы человека и гражданина как высшую ценность и признавая соблюдение и защиту прав и свобод человека [9] и гражданина обязанностью государства [6]. Таможенная политика, проводимая государством, направлена на обеспечение экономической безопасности общества, пополнение бюджета страны, привлечение инвестиций в российскую экономику [2], на защиту внутреннего рынка страны и национального производителя путем оптимального сочетания элементов протекционистской и протекционистской политики при регулировании внешнеторговой деятельности. Проводя анализ влияния политико-экономических аспектов состояния общества на каждом историческом этапе на развитие таможенного дела и на изменение нормативно-правовых актов в таможенной сфере, становится очевидным их прямая зависимость и историческая преемственность.

В послереволюционный период с целью сохранения и упрочения советской власти принимается ряд декретов, которые носят конституционный характер и исполняют роль неписанной Конституции до момента принятия в 1918 г. Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой (далее – РСФСР) пятым Всероссийским съездом Советов. Конституция РСФСР стала конституцией революционного типа и имела классовый характер, закрепив изменения государственного строя, отвергая все государственные институты и структуры царского периода, а также насильственно уничтожая частную собственность.

В этот же период идет активное формирование нового таможенного законодательства, отражающего реальные изменения в обще-

стве, а также интересы пришедшего к власти класса. Совет Народных Комиссаров (далее – СНК) 29 мая 1918 г. издает Декрет «О разграничении прав центральных и местных Советских властей по собиранию пошлин и о регулировании деятельности местных таможенных учреждений», а в 1922 г. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет (далее – ВЦИК) и СНК РСФСР утверждают первый таможенный тариф, который установил высокие ввозные таможенные пошлины на предметы роскоши и нулевые ставки пошлины на сельскохозяйственные машины, на семена и удобрения, не производимые в СССР, а также понизил пошлины на металлы и металлические изделия, особенно остро необходимые в этот период молодому государству.

Первая Конституция вновь образованного союзного государства – СССР, принятая в 1924 г., закрепила права Союза и его членов, наделив их суверенитетом, при этом гарантировав республикам свободу самоопределения, в том числе в хозяйственной области.

Первый Таможенный кодекс (далее – ТК) СССР был принят 19 декабря 1928 г., вступил в законную силу в 1929 г., и был направлен на организацию таможенного контроля в рамках выполнения постановлений высших органов власти СССР о государственной монополии во внешнеторговой деятельности, в области взимания таможенных платежей и на реализацию правоохранительной функции таможенными органами при привлечении лиц к ответственности за нарушение таможенных правил. ТК СССР 1928 г. действовал длительное время до 1964 г., что было обусловлено господством административно-командной системы в указанный период во всех сферах общественно-экономической жизни советского общества, и не позволяло в рамках жесткой монополии внешней торговли эффективно и гибко регулировать изменяющиеся международные таможенно-торговые отношения.

Вторая Конституция СССР, получившая название «Конституция победившего социализма», была принята седьмым Всесоюзным чрезвычайным съездом Советов пятого декабря 1936 г. и действовала до 1977 г. Эта Конституция закрепила факт уничтожения частной собственности и победы социалистической плановой системы хозяйствования и социалистической собственности на орудия и средства производства в форме государственной и кооперативно-колхозной собственности; она объявила всенародным достоянием землю, воды, леса, заводы, фабрики, транспорт, средства связи, государственные сельскохозяйственные предприятия, основной жилой фонд в городах, а также допустила мелкое частное хозяйство крестьян и кустарей.

Личная собственность гражданина была гарантирована правовой защитой государства.

В период политической «оттепели» в 1964 г. Верховным Советом СССР был принят новый Таможенный кодекс СССР, сохранивший государственную монополию внешней торговли, но установивший обновленные принципы организации таможенного дела в области проведения таможенных операций и организации борьбы с нарушениями и преступлениями в таможенной сфере. Кодексом была закреплена за страной валютная монополия, при которой все международные расчеты в золоте и иностранной валюте и операции с валютными ценностями на внутреннем рынке СССР осуществлялись только уполномоченными государственными органами. Вводился запрет на перемещение через таможенную границу валюты СССР.

Конституция СССР 1977 г., принятая Верховным Советом СССР и вошедшая в историю как «Конституция развитого социализма», закрепила однопартийную политическую систему и преемственность положений об социалистической экономической системе с господством общенародной (государственной) собственности, пополнив этот список еще собственностью на имущество общественных, профсоюзных и комсомольских организаций. Конституция установила запрет на извлечение нетрудовых доходов из имущества, находящегося в собственности граждан, охраняемого законодательством страны. Основным законом введено новое понятие общественного строя, к которому были отнесены политическая и экономическая системы государства.

Кардинальные изменения, происходившие на политико-экономическом пространстве СССР, потребовали внесения изменения в Конституцию СССР 1977 г. шесть раз.

Происходящие изменения в жизни общества также затронули экономические вопросы, связанные с международными таможенно-торговыми отношениями, что отразилось на необходимости вносить значительные изменения в таможенное законодательство. В 1991 г. был принят Закон о таможенном тарифе, а Верховный Совет утвердил новый ТК СССР, нормы которого были ориентированы на внедрение принципов рыночной экономики в рамках еще существовавшего единого экономического и таможенного пространства СССР.

Стремительно развивающиеся общественно-политические процессы 1990–1991 гг., завершившиеся распадом СССР, поставили пе-

ред политической элитой задачу разработки новых Конституции и Таможенного кодекса России.

Всенародное голосование по подготовленному проекту Конституции РФ состоялось 12 декабря 1993 г., в результате которого 58,43 % принявших участие в голосовании граждан проголосовало за данный проект, и новая Конституция РФ, установившая новую систему прав и свобод человека [7] путем обновления российской правовой системы [3], вступила в действие со дня ее опубликования в «Российской газете» – 25 декабря 1993 г. Принятие Конституции 1993 г. знаменовало завершение уникального социального проекта построения коммунистического общества [1, с. 103] в отдельно взятой стране и закрепило процесс перехода от авторитарного к демократическому режиму, признание частной собственности и свободы предпринимательства [5, с. 107].

Новая редакция ТК РФ 1993 г., утвержденная Верховным Советом и подписанная Президентом, опиралась на нормы Конституции РФ и международных конвенций в таможенной сфере и отвечала требованиям свободного внешнеторгового рынка, но, в то же время, создавала административные барьеры при перемещении товаров и делала непрозрачными и нерегламентированными по времени многие таможенные процессы и процедуры, что затрудняло работу как участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД), так и представителей околотаможенной структуры.

Таможенное регулирование в рамках принятых законов опиралось на положение ч. 1 ст. 34 Конституции РФ, которое гарантирует каждому право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также ч. 1 и 2 ст. 8, гарантирующих единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности и защиту равным образом частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности.

Положение п. «ж» ст. 71 Конституции РФ относит таможенное регулирование к ведению Российской Федерации, а согласно требований п. «в» ст. 106 федеральные законы по вопросам таможенного регулирования подлежат обязательному рассмотрению в Совете Федерации Федерального Собрания, что позволяет соблюдать паритет интересов в таможенной сфере как федерального центра, так и субъектов РФ. Обеспечению законности в области таможенного дела способствует наличие положения ч. 3 ст. 15 Конституции РФ, которое по-

вторяет требование Киотской конвенции о том, что все «законы подлежат официальному опубликованию, а неопубликованные законы не применяются, и то, что любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения»; кроме того, согласно ч. 2 ст. 24, «органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы» [4].

С целью устранения проблемных вопросов, имевшихся в нормах ТК РФ 1993 г. была начата работа над новым Таможенным кодексом, который был принят в 2003 г. и начал действовать с первого января 2004 г., а в 2010 г. он был заменен на Таможенный кодекс Таможенного союза в рамках трех стран, но с образованием Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) он утратил силу и был заменен в 2018 г. на ТК ЕАЭС. Все Таможенные кодексы, принятые после 1993 г., неукоснительно продолжали соблюдать требования, установленные Конституцией РФ 1993 г. с учетом положений международных соглашений, подписанных РФ в области таможенного дела.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Андриянов В. Н. Слово о Конституции: размышления к 20-летию со дня принятия / В. Н. Андриянов // Известия Байкальского государственного университета. – 2014. – № 2 (94). – С. 102–108.

2. Богодельникова Л. А. Финансовая, налоговая и денежно-кредитная политика / Л. А. Богодельникова // Baikal Research Journal. – 2014. – № 1.

3. Васильева Н. В. Современное состояние системы налогов и сборов: правовой аспект / Н. В. Васильева // Baikal Research Journal. – 2016. – Т. 7, № 2.

4. Гетьман Л. С. Контроль органов исполнительной власти за обеспечением доступа к информации о деятельности указанных органов исполнительной власти / Л. С. Гетьман // Baikal Research Journal. – 2012. – № 6.

5. Кожевников С. Н. Конституция РФ: Перспектива возможных изменений / С. Н. Кожевников // Социально-политические науки. – 2017. – № 5. – С. 107–111.

6. Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. (с учетом поправок, внесен. законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февр. 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

7. Преловский П. О. Право на свободу и личную неприкосновенность в российском уголовном судопроизводстве: терминологические проблемы / П. О. Преловский // Baikal Research Journal. – 2016. – Т. 7, № 5.

8. Проблемы экономической безопасности: поиск эффективных решений / М. J. Stul, Д. В. Акулов, Т. Ф. Амирова, В. С. Антонюк, В. А. Белкин и др. – Челябинск : Изд-во Юж.-Урал. гос. ун-та, 2017. – 269 с.

9. Якимова Е. М. Осуществление государственного контроля в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина: опыт России и Германии / Е. М. Якимова, С. А. Мышенко // Baikal Research Journal. – 2012. – № 5. – С. 20.

Информация об авторе

Лена Татьяна Павловна – старший преподаватель кафедры предпринимательского и финансового права, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: 777taliana777@rambler.ru.

Information about the author

Lena Tatyana Pavlovna – Senior Teacher of Department of the Enterprise and Financial Right, Baikal State University, 11 Lenin St., Irkutsk, 664003, e-mail: 777taliana777@rambler.ru.